

## 8. WISSENSCHAFTLICHE TAGUNG SVVOR 8<sup>ÈME</sup> COLLOQUE SCIENTIFIQUE ASDPO

### GEMEINDEFUSIONEN – FRAGEN UND PROBLEME

### FUSIONS DE COMMUNES – QUESTIONS ET PROBLÈMES

8. November 2013 / 8 novembre 2013  
Universität Freiburg / Université de Fribourg

Die Veranstaltung wird unterstützt durch die  
Stämpfli Verlag AG Bern  
*Le séminaire est soutenu par les  
Stämpfli Editions SA Berne*

Schweizerische Vereinigung für Verwaltungsorganisationsrecht  
[www.svvor.ch](http://www.svvor.ch)  
Association suisse du droit public de l'organisation  
[www.asdpo.ch](http://www.asdpo.ch)

Tagungsleitung / *Présidence*  
Prof. Dr. Peter Hänni, Universität Freiburg / Université de Fribourg

### Referenten / *Intervenants*

**Laurent Curchod**, Chargé de missions, Service des communes et de relations institutionnelles du Canton de Vaud

**Reiner Eichenberger**, Prof. Dr. oec. publ., Universität Freiburg

**Ursin Fetz**, Prof. Dr. iur., Hochschule für Technik und Wirtschaft, Chur

**Hans-Peter Hulliger**, Präsident des Gemeindepräsidentenverbandes des Kantons Zürich

**Judith Lauber**, lic. iur., Leiterin, Amt für Gemeinden des Kantons Luzern

**Christoph Miesch**, Fürsprecher, Vorsteher Amt für Gemeinden und Raumordnung des Kantons Bern

**Roland Schmid**, Juristischer Berater, Amt für Gemeinden GemA des Kantons Freiburg

### Allgemeine Informationen / *Informations générales*

#### Tagungsort / *Lieu*

Universität Freiburg Pérolles / Université de Fribourg Pérolles  
Boulevard de Pérolles 90, 1700 Freiburg

#### Tagungskosten / *Frais d'inscription*

- CHF 250.– für Mitglieder / *pour les membres*
- CHF 300.– für Nichtmitglieder / *pour les participant-e-s non-membres*
- Halber Tag CHF 150.– (wahlweise Vor- oder Nachmittag, ohne Mittagessen und ohne Vergünstigung für Mitglieder) / *Demi-journée CHF 150.– (à choix, le matin ou l'après-midi, sans repas de midi; aucun rabais pour les membres).*
- Falls Sie mit der Einschreibung zur Tagung Mitglied werden möchten, erhalten Sie CHF 50.– Reduktion auf den Jahresbeitrag.  
*L'inscription au colloque vous donne droit à une réduction de CHF 50.– sur la cotisation annuelle si vous devenez membre.*
- Abmeldungen innerhalb der Anmeldefrist sind kostenlos.  
Bis 10 Tage vor der Veranstaltung werden 50% und anschliessend die gesamte Einschreibgebühr in Rechnung gestellt.  
*Les désistements avant la fin du délai d'inscription ne seront pas facturés. Jusqu'à 10 jours avant le colloque, la moitié des frais sera facturée. Ensuite, la totalité des frais d'inscription reste due.*
- Die Anmeldebestätigung erfolgt per E-Mail. Weitere Informationen erhalten Sie vor der Tagung.  
*La confirmation d'inscription se fera par E-mail. Vous recevrez des informations complémentaires avant la manifestation*

#### Anmeldeschluss / *Délai d'inscription*

11. Oktober 2013 / 11 octobre 2013

#### Auskünfte / *Informations*

Riccarda Melchior, Institut für Föderalismus,  
Rte d'Englisberg 7, 1763 Granges-Paccot  
Tel. / Tél. 026 300 81 41 · Fax 026 300 97 24  
E-Mail: [riccarda.melchior@unifr.ch](mailto:riccarda.melchior@unifr.ch)



Stämpfli  
Verlag AG Bern



UNIVERSITAS  
FRIBURGENSIS

Bitte  
frankieren

Universität Freiburg  
Institut für Föderalismus  
Riccarda Melchior  
Rte d'Englisberg 7  
CH-1763 Granges-Paccot

## Übersicht / Résumé

Gemeindefusionen sind zum allgegenwärtigen Thema der territorialen Gliederung der Kantone geworden. In den letzten zehn Jahren sind Hunderte von Gemeinden von der politischen Landkarte verschwunden. Neben spektakulären Beispielen wie die Reduktion auf drei Gemeinden im Kanton Glarus gibt es zahlreiche bescheidenere Reformen, die aber in der Summe kaum weniger bedeutsam sind. Vor diesem Hintergrund sieht die Schweizerische Vereinigung für Verwaltungsorganisationsrecht (SVVOR) den Moment für gekommen, eine wissenschaftliche Tagung zu diesem Themenbereich zu organisieren und die brennendsten Fragen und Probleme zusammen mit Fachleuten und Betroffenen zu analysieren und zu diskutieren.

Die Tagung besteht aus zwei Teilen: Zum einen geht es darum, das Thema aus ökonomischer und rechtlicher Sicht in grundsätzlicher Weise zu beleuchten sowie den Standpunkt der Gemeindeverantwortlichen, die mit derartigen Projekten befasst sind, kennen zu lernen. Dabei sollen auch kritische Überlegungen zu den Gemeindefusionen ihren Platz finden. Im zweiten Teil wird alsdann in der Form von Werkstattberichten der Frage nachgegangen, wie sich die Situation derzeit in vier ausgewählten Kantonen (Bern, Freiburg, Waadt und Luzern) präsentiert. Wie sind die bisherigen Reformen abgelaufen? Welche Schwierigkeiten sind dabei aufgetaucht? Gibt es Verbesserungsmöglichkeiten? Die Veranstaltung richtet sich ebenso an Fachleute aus den kantonalen wie aus den kommunalen Verwaltungen. Daneben sind insbesondere aber auch GemeindepolitikerInnen angesprochen, die sich mit Fusionsprojekten oder -absichten beschäftigen. Wir sind überzeugt, mit unserem Angebot eine wichtige Frage zur Diskussion zu stellen und freuen uns, Sie zahlreich an unserer Tagung begrüssen zu dürfen.

Prof. Dr. Peter Hänni, Präsident SVVOR

*Les fusions de communes sont devenues un thème omniprésent dès qu'il est question de la division territoriale des cantons. Au cours de ces dix dernières années, des centaines de communes ont disparu de la carte politique. A côté d'exemples aussi spectaculaires que la réduction à trois du nombre des communes à Glaris, il existe nombre de réformes plus modestes mais qui, dans leur globalité, finissent par se révéler tout aussi importantes. Dans ce contexte, l'Association suisse du droit public de l'organisation (ASDPO) considère que le temps est venu de consacrer un colloque scientifique à ce thème, colloque qui permettra d'aborder et d'analyser entre spécialistes et personnes concernées les questions et les problèmes brûlants qui se posent ici.*

*Le colloque se compose de deux parties : la première doit permettre d'explorer la thématique de manière approfondie d'un point de vue économique et juridique, mais également de connaître le point de vue des responsables communaux chargés de conduire à bien de tels projets. Ce devrait être l'occasion d'entendre des considérations plus critiques relatives aux fusions de communes. La seconde partie a pour but d'examiner, sous forme de rapports d'ateliers, la manière dont la situation se présente actuellement dans quatre cantons sélectionnés (Berne, Fribourg, Vaud et Lucerne). Comment les réformes territoriales s'y sont-elles déroulées jusqu'à présent ? Quelles sont les plus grandes difficultés qui ont surgi ? Existe-t-il des possibilités d'améliorer la situation ?*

*La manifestation s'adresse aussi bien aux fonctionnaires et spécialistes des administrations cantonales que communales. A leurs côtés, les responsables politiques des communes sont tout particulièrement sollicités, eux qui sont concrètement en charge des fusions, qu'il s'agisse de projets concrets ou plus hypothétiques. Nous sommes convaincus que notre offre permettra d'ouvrir le débat sur une question très importante, et nous nous réjouissons de vous rencontrer en nombre le jour du colloque.*

Prof. Dr. Peter Hänni, Président ASDPO

10.00–10.30

10.30–10.40

10.40–11.15

11.15–11.40

11.40–12.15

12.15–13.45

13.45–14.15

14.15–14.45

14.45–15.15

15.15–15.45

15.45–16.15

16.15–17.15

17.15

## Programm / Programme

Jahresversammlung der SVVOR / *Assemblée générale de l'ASDPO*

Begrüssung und Einleitung / *Bienvenue et Introduction*

### 1. Teil / *Première partie*

– **Gemeindefusionen als Lösung struktureller Probleme? /**

– ***Les fusions des communes: des solutions aux problèmes structurels?***

**Die Sicht des Gemeindepräsidentenverbandes des Kantons Zürich /**  
***Le point de vue de l'Association des syndicats du Canton de Zurich***

Referent: Hans-Peter Hulliger

**Die Sicht der Volkswirtschaft / *La perspective de l'économie politique***

Referent: Prof. Dr. oec. publ. Reiner Eichenberger

**Gemeindefusionen aus rechtlicher Sicht / *Le point de vue juridique***

Referent: Dr. iur. Ursin Fetz

Mittagessen / *Repas de midi*

### 2. Praktischer Teil / *Deuxième partie (pratique)*

– **Die neuesten Entwicklungen und Erfahrungen in den Kantonen**

– ***Les dernières évolutions dans la pratique des cantons***

**Kanton Bern / *Canton de Berne***

Referent: Christoph Miesch, Fürsprecher

**Kanton Freiburg / *Canton de Fribourg***

Referent: Roland Schmid

**Kanton Luzern / *Canton de Lucerne***

Referent: lic. iur. Judith Lauber

**Canton de Vaud / *Kanton Waadt***

*Intervenant:* Laurent Curchod

Pause

Allgemeine Schlussdiskussion / *Discussion finale*

Schluss der Tagung / *Fin du colloque*

*Aperitif / Apéritif*

Die angegebenen Zeiten beinhalten den Referatsteil sowie Fragen und Diskussionen. / *L'horaire indiqué comprend chaque fois l'exposé de l'intervenant-e ainsi que les éventuelles questions et une discussion.*

## Anmeldung / Formulaire d'inscription

Ich nehme an der Wissenschaftlichen Tagung «Gemeindefusionen – Fragen und Probleme» vom 8. November 2013 in Freiburg teil.

Ich bin Mitglied der SVVOR  Ich trete der SVVOR bei  Ich trete der SVVOR nicht bei  
 ganze Tagung  Vormittag  Nachmittag

Je participe au colloque scientifique «Fusions de communes – Questions et problèmes»

qui aura lieu le 8 novembre 2013 à Fribourg.

Je suis membre de l'ASDPO  J'adhère à l'ASDPO  Je n'adhère pas à l'ASDPO  
 colloque entier  matin  après-midi

Name / Nom: \_\_\_\_\_ Vorname / Prénom: \_\_\_\_\_

Stellung – Institution / Fonction – Institution: \_\_\_\_\_

Adresse: \_\_\_\_\_

Tel. / Tél. – E-Mail: \_\_\_\_\_

Datum / Date – Unterschrift / Signature: \_\_\_\_\_

Bis zum 11. 10. 2013 zurücksenden / A renvoyer avant le 11. 10. 2013